



Protocol tussen

**Het Federaal Agentschap voor Nucleaire
Controle**

en

**De Minister van Veiligheid en
Binnenlandse Zaken, voogdijminister**

Inhoudstafel:

1. Algemene bepalingen.....	3
2. Strategische en Organisatiedoelstellingen van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.....	4
3. Overleg en informatie-uitwisseling tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en de regeringscommissaris, de directeur van de beleidscel en/of de voogdijminister.....	7
4. Overleg en informatie-uitwisseling tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en het Parlement.....	8
5. Communicatie.....	9
6. Opvolging en evaluatie van het behalen van de doelstellingen inzake activiteiten van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle van openbaar belang.....	9
7. Performantie – evaluatie.....	10
8. Rol van de partijen bij dit protocol inzake de aanpassing van de regelgeving	11
9. Financieringsmodaliteiten	12
10. Aanpassingen van het protocol	14

1. Algemene bepalingen

1.1. Voorwerp van het protocol

Dit protocol bevat:

- de strategische richtsnoeren van het regeerakkoord met betrekking tot de bescherming tegen de gevaren van ioniserende stralingen;
- de strategische doelstellingen van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle;
- de financieringsmodaliteiten van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle;
- de wijze van opvolging en evaluatie van het behalen van de doelstellingen inzake openbare dienstverlening door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle waarvoor een overheidsfinanciering wordt toegekend.

Dit protocol heeft tevens tot doel de respectievelijke engagementen van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, hierbij vertegenwoordigd door zijn Directeur-generaal, en zijn voogdijminister en diens medewerkers vast te leggen. Dit protocol moet bijdragen tot een optimalisatie van de dagelijkse werking van het Agentschap enerzijds en de uitvoering van zijn wettelijke taken anderzijds. Dit protocol schept geen rechten of verbintenissen ten overstaan van derden en doet geen afbreuk aan beheersbeslissingen genomen door de Raad van Bestuur van het Agentschap.

1.2. Inwerkingtreding en duur van het protocol

Dit protocol wordt gesloten voor de duur van de regering. Het treedt in werking op datum van ondertekening door beide partijen.

1.3. Algemeen beleidskader en bekendmaking

Dit protocol doet geen afbreuk aan de verplichtingen en bevoegdheden die het gevolg zijn van een van kracht zijnde wettelijke of reglementaire bepaling.

Dit protocol is geen akte of reglement bedoeld in artikel 14 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Alle clausules worden geacht contractueel te zijn.

Het protocol wordt bekendgemaakt op de website van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

2. Strategische en Organisatiedoelstellingen van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

2.1. Wettelijk kader

De opdrachten en de werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle worden omschreven in de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

2.2. Onafhankelijk statuut

Conform de internationale standaarden is het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle een **onafhankelijke** veiligheidsautoriteit. Het Agentschap is onafhankelijk van zowel de exploitanten als van eender welke andere organisatie of overheid zodat het vrij van elke druk of invloed de nodige veiligheidsbeslissingen kan nemen.

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken oefent toezicht uit op het Agentschap in overeenstemming met de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

2.3. Prioriteiten 2025-2029

In de periode 2025- 2029, ingevolge het regeerakkoord van 31 januari 2025 zal het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle prioritair aandacht besteden aan de volgende opdrachten:

Nucleaire inrichtingen

Specifiek voor de kerncentrales geldt dat de nadruk wordt gelegd op het garanderen van de veiligheid en beveiliging tijdens de resterende uitbating, de definitieve stopzetting en de ontmanteling van de bestaande reactoren.

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal, als onafhankelijke regulator, een analyse maken over hoe de veiligheidsvereisten voor onze nucleaire installaties zich verhouden tot deze in de landen met vergelijkbare technologie.

De plannen voor nieuwe installaties - of het nu installaties voor energieproductie, installaties voor de productie van medische radio-isotopen, installaties voor afvalbeheer of-verwerking of onderzoeksinstallaties betreft - zullen de nodige begeleiding behoeven vanuit het standpunt van veiligheid, beveiliging en *safeguards*.

Kennisbehoud en kennisopbouw

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal zijn kennis en expertise behouden en - waar nodig - uitbouwen in alle sectoren waarop het toezicht houdt.

Afvalbeheer

Het veilige beheer van het nucleaire afval wint in deze nieuwe context nog meer aan belang. Dit zal een belangrijk aandachtspunt zijn, zowel voor de nieuwe nucleaire ontwikkelingen als voor de nucleaire ontmantelingsactiviteiten en de behandeling van het historisch afval.

Binnen dit kader zal de nodige aandacht uitgaan naar dossiers inzake de berging van radioactief afval en beslissingen over het verdere beheer van bestraalde splijtstof die nu voorlopig is opgeslagen bij de exploitanten (gedeeltelijke of volledige heropwerking of berging als hoogactief en/of langlevend afval).

In lijn met het regeerakkoord zal het FANC zijn medewerking verlenen in de verduidelijking van de rollen en verantwoordelijkheden van de verschillende actoren (NIRAS/CNV/Hedera) , rekening houdend met de historiek, verantwoordelijkheden en onafhankelijkheid van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Technologische evoluties in de andere sectoren

Naast de grote kerncentrales beschikt ons land over een hele reeks andere activiteiten waar ioniserende straling aan te pas komt: onderzoeksprojecten, centra voor radiotherapie en nucleaire geneeskunde, röntgentoestellen, industriële toepassingen, ... Ook daar zien we de komende jaren heel wat evoluties waarbij we vaststellen dat de eerste stappen in nieuwe technologie vaak worden gezet op internationaal niveau. Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal hierin zijn verantwoordelijkheid opnemen om de nodige processen, de begeleiding en de vergunningen te leveren voor de eventuele implementering van deze nieuwe technologieën; dit met het oog op het beschermen van de bevolking, de werknemers en het leefmilieu.

Beveiliging

De nucleaire sector is een sterk beveiligde sector. Mensen die toegang moeten krijgen tot gevoelige informatie, splijtstoffen, radioactief materiaal of tot bepaalde zones van een nucleaire inrichting, worden vooraf gescreend. De voorbije jaren zijn de van toepassing zijnde regels inzake beveiliging en toegang al aanzienlijk verstrengd. Gezien de snel evoluerende risico's vanuit de maatschappij, is het van belang een nauwe samenwerking en uitwisseling met andere diensten die onder de bevoegdheid van Binnenlandse Zaken vallen verder te versterken. Dit gebeurt vandaag reeds regelmatig, maar het nog nauwer aanhalen van de samenwerking zal de beveiligingspolitiek in de nucleaire sector verder ten goede komen.

Binnen de bevoegdheid van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal in dit kader verdere specifieke aandacht zijn voor de risico's verbonden aan cybersecurity, waarvoor de regelgeving nog dit jaar zal worden versterkt.

Toezicht op het grondgebied

Het radiologisch toezichtprogramma op het grondgebied en het meetnetwerk Telerad moeten ook in de toekomst gegarandeerd blijven. Een uitbreiding van de monitoring van radioactiviteit in de lucht nabij de grenzen en vooral rond de afvalbergingsite in Dessel is in voorbereiding.

Regelgeving

Om de veiligheid van deze activiteiten te blijven garanderen, is het cruciaal dat ook de wetgeving en regelgeving die evoluties volgen en er waar mogelijk zelfs op anticiperen. Op permanente basis wordt de van toepassing zijnde wet- en regelgeving dan ook aangepast aan nieuwe internationale richtlijnen, aan Europese richtlijnen, aan nieuwe maatschappelijke evoluties en aan nieuwe technologieën. Dit geldt voor alle domeinen waarin het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle actief is.

Informatie en duiding

Projecten in de nucleaire sector beroeren vaak de gemoederen, niet alleen vanwege de mogelijke risico's maar ook door de complexiteit van het onderwerp. Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal dan ook vanuit zijn bevoegdheden zorgen voor heldere en coherente communicatie en informatie naar het grote publiek en andere stakeholders.

Financiering

De huidige financieringsmodaliteiten van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, vooral gebonden aan de uitbating van de kerncentrales, moeten herzien worden. Om tegemoet te komen aan de maatschappelijke en wettelijke en internationale vereisten van een structurele en duurzame financiering van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, heeft de vorige regering beslist, een effectieve dotatie toe te kennen aan het Agentschap met ingang vanaf het begrotingsjaar van 2027. Het desbetreffende wetsvoorstel werd goedgekeurd. De bedragen van de jaarlijkse heffingen worden ieder jaar geïndexeerd met 6%. Deze indexering valt weg vanaf 2028. Er zal een initiatief worden genomen om het indexeringsmechanisme opnieuw in te voeren.

3. Overleg en informatie-uitwisseling tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en de regeringscommissaris, de directeur van de beleidscel en/of de voogdijminister

3.1. Structureel overleg

Op regelmatige basis en minstens éénmaal per trimester zal de regeringscommissaris of zijn afgevaardigde overleg plegen met de Directeur-generaal en de door de Directeur-generaal aangeduide departementshoofden of diensthooften. De agenda van deze overlegvergaderingen wordt in onderling overleg tussen de regeringscommissaris of zijn afgevaardigde en de Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle vastgelegd.

3.2. Tussentijds overleg

Tussentijdse overlegvergaderingen kunnen steeds op vraag van beide partijen worden georganiseerd als de noodzaak daartoe bestaat.

3.3. Behandeling van individuele dossiers

De overdracht van dossiers tussen de beleidscel van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle gebeurt, in principe, via de Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

Om soepelheid in de betrekkingen mogelijk te maken, kunnen de individuele leden van de beleidscel rechtstreeks contact hebben met de verantwoordelijken van de diensten en departementen binnen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Hieronder kunnen verstaan worden: de uitwisseling van inlichtingen, de afhandeling van punctuele en dringende dossiers, alsook de uitnodiging om deel te nemen aan vergaderingen. De Directeur-generaal zal op de hoogte gehouden worden van de rechtstreekse contacten en telkens een kopie ontvangen van de mailwisseling de beleidscel en het Agentschap.

4. Overleg en informatie-uitwisseling tussen het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle en het Parlement.

4.1. Parlementaire vragen

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal de antwoorden op de parlementaire vragen die worden gesteld aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken voorbereiden.

De dienst communicatie van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal de antwoorden op de parlementaire vragen coördineren en met de beleidscel contacten in deze materie onderhouden.

4.2. Informatie aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en het Parlement

De Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn afgevaardigde zijn ter beschikking van de voogdijminister om informatie te verstrekken aan de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, aan parlementaire werkgroepen en commissies betreffende de werking en de activiteiten van het Agentschap.

4.3. Jaarverslag

De Directeur-generaal bezorgt het jaarverslag bestemd voor het Parlement, jaarlijks aan de voogdijminister, na validatie ervan door de Raad van Bestuur. De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken maakt het jaarverslag over aan het Parlement.

5. Communicatie

5.1. Actieve informatieverstrekking

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle staat in voor de verspreiding van informatie over zijn activiteiten. Dit betekent dat alle informatie over de bestaande regelgevingen, standpunten en activiteiten gebeurt door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle via de geëigende informatiekkanalen (waaronder begrepen: de website van het Agentschap, de publicaties, persmededelingen, ...).

5.2. Informatie-uitwisseling over respectievelijke communicatieacties

De verantwoordelijke van de communicatie van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en het diensthoofd communicatie van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle informeren elkaar proactief over hun respectievelijke communicatieacties betreffende de activiteiten van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

6. Opvolging en evaluatie van het behalen van de doelstellingen inzake activiteiten van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle van openbaar belang.

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle stelt een jaarlijks activiteitenverslag op dat, na validatie ervan door de Raad van Bestuur, voorgelegd wordt aan de toezichthoudende overheden en bestemd is voor de Wetgevende Kamers.

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zal een jaarlijks activiteitenverslag opstellen van elk werkingsjaar.

Het jaarlijks activiteitenverslag bevat:

- 1° een gedetailleerd overzicht van de gerealiseerde activiteiten in het kader van de opdrachten en werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle;
- 2° de uittreksels uit de verslagen van de Raad van Bestuur van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle met betrekking tot de goedkeuring van rekeningen en van de begroting;
- 3° de balans;
- 4° de resultatenrekening;
- 5° een afschrijvingstabel voor de investeringen;
- 6° het verslag van de bedrijfsrevisor;
- 7° organogram van de personeelsleden met vermelding van hun functie;
- 8° in voorkomend geval: de besteding van de dotaties die aan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle worden toegekend.

Het jaarlijks activiteitenverslag moet uiterlijk op 30 juni van het jaar dat volgt op het jaar waarover verslag wordt uitgebracht, naar de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken verstuurd worden.

De regeringscommissaris zal toezicht uitoefenen op de inhoud van het jaarlijks activiteitenverslag.

Aanvullend wordt het jaaractieplan van het volgende werkingsjaar voorgesteld en besproken met de beleidsceel. Hierbij wordt er op toegezien dat het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zijn kerntaken bewaakt, zonder dat de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken evenwel de inhoud van het globale toezichts-en controlebeleid zoals bedoeld in de wet van 15 april 1994 bepaalt.

Indien de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken constateert dat het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle niet voldoet aan de gemaakte afspraken in dit protocol, dan zal deze binnen de maand een overlegmoment beleggen, waar alle partijen aanwezig zijn. Dit heeft de bedoeling om de Directeur-generaal te vragen de nodige initiatieven te nemen om de werking van de organisatie bij te sturen. De Raad van Bestuur van het Agentschap zal eveneens door de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken op de hoogte worden gebracht van haar bevindingen.

7. Performantie – evaluatie

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle stelt voor de te behalen doelstellingen inzake openbare dienstverlening een boordtabel op met indicatoren die toelaten de evolutie van de werkzaamheden op te volgen.

Voor elke opdracht bevat deze boordtabel:

- De doelstelling
- De te bereiken objectieven per doelstelling
- De performantie-indicatoren

De regeringscommissaris zal toezicht uitoefenen op de elementen opgenomen in de boordtabel.

8. Rol van de partijen bij dit protocol inzake de aanpassing van de regelgeving

8.1. Raakvlakken bevoegdheden andere overheidsdiensten en overheidsinstellingen

De leden van de beleidscel van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zullen inzonderheid aandacht besteden aan de materies behandeld door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle die een raakvlak hebben met de bevoegdheid van andere overheidsdiensten en overheidsinstellingen. De leden van de beleidscel leggen elk voorontwerp van wet of besluit tot wijziging van de regelgeving die het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle mogelijks impacteert en die niet door het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zelf wordt voorgesteld, via het Diensthoofd Juridische Zaken, voor advies voor aan de Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

De leden van de beleidscel geven de beschikbare input over de regelgevende initiatieven, die op vraag van de regering of een regeringslid moeten geïnitieerd worden, via het Diensthoofd Juridische Zaken aan de Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle door.

De leden van de beleidscel verbinden er zich toe, om contacten te leggen met medewerkers van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle om aan de ene kant rekening te houden met de technische aspecten en de haalbaarheid op het vlak van de toepassing van de overwogen wettelijke en reglementaire wijzigingen en om aan de andere kant haar in staat te stellen de nodige aanpassingen voor te bereiden.

8.2. Initiatiefrecht Agentschap

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle kan steeds op eigen initiatief aan zijn voorgedijminister regelgevende voorstellen doen. Het Agentschap zal bij het indienen van dossiers duidelijk de stappen aangeven die werden gevolgd om tot de voorstellen te komen alsook de verdere stappen die nog dienen ondernomen te worden. Daar waar bestaande teksten worden aangepast, zal steeds een geconsolideerde versie worden aangeleverd.

Daarnaast kan het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle adviezen verstrekken over bij het parlement ingediende wetsvoorstellen/ amendementen of in de Ministerraad ingediende besluiten met betrekking tot de regelgeving die het moet toepassen.

Waar mogelijk verschaft het Agentschap de benodigde elementen om de budgettaire weerslag ervan te bepalen.

Dossiers die moeten worden voorgelegd aan de Ministerraad alsook (andere) complexe dossiers, worden mondeling toegelicht aan de leden van de beleidscel.

In de mate van het mogelijke worden de dossiers die aan het kabinet worden voorgelegd gebundeld, zodat de gelijktijdige, tijdsefficiënte behandeling ervan mogelijk is.

De leden van de beleidscel:

- Zetten de procedure ter goedkeuring van de regelgevende initiatieven door de bevoegde instanties (werkgroep beleidscoördinatie, Ministerraad, kabinet begroting, ...) in gang in overeenstemming met de geldende voorschriften.
- Zorgen voor de nodige informatie-uitwisselingen tussen het kabinet en het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.
- Geven feedback over de vooruitgang van deze regelgevende initiatieven aan de Directeur-generaal en aan het diensthoofd Juridische Zaken.

8.3. Deelname aan regelgevende initiatieven

De beleidscel van de Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken zal het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle ondersteunen bij alle regelgevende initiatieven die ingediend worden. De vergaderingen van de werkgroep beleidscoördinatie zullen in onderling overleg voorbereid worden.

9. Financieringsmodaliteiten

De financieringsmodaliteiten van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle zijn vastgelegd in artikel 31 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle.

De Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle of zijn afgevaardigde plegen overleg met de leden van de beleidscel over de financiering nodig voor de werking van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle. Dit moet het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle toelaten diens missie op lange termijn te kunnen waarborgen.

Het Federaal Agentschap voor nucleaire controle streeft naar een verdere optimalisering van haar werking door een efficiënte inzet van personeel en middelen, via:

- Verdere digitalisering, ook van de interne processen;
- Een verbeterde transversale werking;
- Optimalisatie van processen;

- Verdere verhoging van de effectiviteit via het doorvoeren van administratieve vereenvoudigingen, rekening houdend met en in functie van de wijzigende context.

Verder zal het Agentschap blijven werken aan een moderner HR-beleid met een prestatiegerichte vergoedingsstructuur op basis van jaarlijks vastgestelde en geëvalueerde doelstellingen.

10. Aanpassingen van het protocol

Elke partij heeft het recht om de andere partij een herziening van het protocol voor te stellen.

Brussel,

De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,
Bernard QUINTIN

Voor het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle,
De Directeur-generaal,
Pascale ABSIL